Forest Stewardship Council®

Svenska FSC®

FSC:s guide till EU:s timmerförordning

Implementeringshandbok för företag inom EU som handlar med FSC-certifierat material

® FSC, A.C. All rights reserved. FSC® F000229

Guide 2015

Innehållsförteckning

FSC:s guide till EU:s timmerförordning - Implementeringshandbok för företag inom EU som handlar med FSC-certifierat material

1. Introduktion 5
- Är denna guide relevant för mitt företag? 5
- Vad gäller för återvunna material? 5
- Vad innebär ett system för tillbörlig aktsamhet i praktiken? 5
- Nyckelaspekter av system för tillbörlig aktsamhet 6
- FSC ett hjälpmedel vid implementation av ett system för tillbörlig aktsamhet 6

2. Hur ser ett system för tillbörlig aktsamhet ut för FSC-produkter 8
- Förberedelser 8
- Informationsskyldighet 8
- Riskbedömning 10
- Riskreducerande åtgärder 11

3. Hur motiveras användningen av FSC systemet på det sätt som presenteras ovan - frågor och svar 12

4. Källor och länkar 15

Författare: John Hontelez
Översättning: Svenska FSC

Forest Stewardship Council
Svenska FSC

Vår vision

Ett skogsbruk som kan tillfredsställa nuvarande och kommande generationers sociala, ekonomiska och ekologiska behov och rättigheter

Vårt uppdrag

FSC ska främja ett miljöanpassat, socialt ansvarstagande och ekonomiskt livskraftigt bruk av världens skogar

Förord

Denna guide förklarar hur verksamhetsutövare (första placerare av timmer eller träprodukter på den europeiska marknaden) kan använda FSC:s system som en del i ett eget system för tillbörlig aktsamhet (Due Dilligence System, DDS). Detta är ett av de krav som EU:s timmerförordning (EUTR) ställer på dessa typer av verksamheter.

Denna version är en uppdatering av det dokument som offentliggjordes av FSC i mars 2013. Den ursprungliga versionen publicerades i samband med att EUTR trädde i kraft. Vi har nu en ökad insikt i hur EU-kommissionen och de nationella tillsynsmyndigheterna i praktiken ser på och tolkar kraven. Implementeringen av EUTR i hela EU är dock långt ifrån helt fullständig då flera länder ännu inte tillämpar förordningen och tillsynsmyndigheter i olika länder har skilda synsätt på hur den skall tolkas.

Det står klart att de behöriga myndigheterna ser FSC-certifiering som en användbar del av ett system för tillbörlig aktsamhet genom att den bidrar till riskbedömning och riskminimering. Men exakt hur mycket de litar på ett FSC-certifikat varierar från fall till fall och mellan myndigheter i olika länder.

Det framgår även att det finns aktörer som inte förstår vilken roll FSC-certifieringen har. Exempelvis då företag köper av en FSC-certifierad leverantör från ett land utanför EU så betyder det inte automatiskt att alla leveranser från leverantören omfattas av FSC:s system. För att veta om en produkt är certifierade det viktigt att kontrollera faktura och eventuellt andra säljdokument för den specifika produkten.

Europeiska kommissionen följer upp implementeringen av EUTR och intressenter kommer att bjudas in för att lämna synpunkter. Alla verksamheter som har erfarenhet av de behöriga myndigheternas arbete uppmanas härmed att informera FSC om hur FSC-certifieringen har värderats i praktiken och vilka problem som kan ha uppstått.

1. Introduktion

EU:s timmerförordning (EUTR) trädde i kraft den 3 mars 2013, i Sverige kompletteras den av lagen (2014:1009) om handel med timmer och trävaror samt förordning (2014:1010) om handel med timmer och trävaror. Syftet med förordningen är att förhindra att illegalt avverkat timmer och produkter tillverkade från sådant timmer placeras på den Europeiska marknaden. Genom denna guide ämnar FSC att tydliggöra hur FSC:s system hjälper verksamheter, som producerar och/eller handlar med FSC-certifierade produkter, att uppfylla förordningens krav. Guiden beskriver flera av de åtgärder som FSC vidtagit för att säkerställa att FSC-systemet lever upp till kraven som EUTR ställer på certifieringssystem. Den belyser även fördelarna med att handla med FSC-certifierade material och produkter.

För mer information om EUTR se även Skogsstyrelsens och EU kommissionens hemsidor.

ÄR DENNA GUIDE RELEVANT FÖR MITT FÖRETAG?

Denna guide gäller för FSC-certifierade produkter och kontrollerat material som omfattas av EUTR.

Om en eller flera produkter omfattas av EUTR så behöver du avgöra om ert företag fungerar som verksamhetsutövare eller handlare.

Verksamhetsutövare är aktörer som placerar timmer eller trävaror på EU:s inre marknad. I praktiken så innebär detta att de antingen är:

- En inhemsk markägare som säljer avverkat timmer eller en virkesköpare som köper stående skog för avverkning.
- Importerar produkter som omfattas av EUTR till EU.

Förtydligande: om du köper/använder virke som redan finns på EU:s inhemska marknad så är du inte en verksamhetsutövare. Det som är avgörande är om du importerar materialet eller inte.

En verksamhetsutövare är ansvarig om myndigheter upptäcker att det har placerats illegalt avverkat timmer eller trävaror, som omfattas av EUTR, på EU:s marknad. Dessutom måste en verksamhetsutövare ha ett system för tillbörlig aktsamhet för att minska risken att illegala produkter placeras på EU:s marknad.

Handlare är de verksamheter som köper och säljer virke, trävaror eller andra produkter som innehåller trä och täcks av EUTR och som redan placerats på EU:s inre marknad. Handlare ska spara uppgifter på leverantörer och kunder i fem år. Detta så att myndigheter kan spåra illegalt timmer tillbaka till berörda verksamhetsutövare om det skulle vara nödvändigt.

Verksamheter kan fungera som verksamhetsutövare för vissa produkter och handlare för andra. I dessa fall behöver verksamheten upprätthålla ett system för tillbörlig aktsamhet för de aktiviteter där den fungerar som en verksamhetsutövare.

VAD GÄLLER FÖR ÅTERVUNNA MATERIAL?

EUTR är inte tillämplig för avfall eller produkter som tillverkats av avfall. Däremot är det en skillnad på definitionen av **avfall** mellan EU och FSC. FSC betraktar återvunnet material som uppstått innan konsumentled från sekundär tillverkning som **avfall**. Detta innebär att om en produkt, som importeras till EU med en FSC Mix eller FSC Recycled märkning, innehåller återvunnet material så garanterar certifikatet inte deras legalitet. EU definierar delar av detta material, exempelvis; sågspån, flis och kap som **restprodukte**r för vilka legalitet behöver undersökas.

Detta problem existerar inte för återvunnet material som kommer från den primära tillverkningen eftersom både FSC och EUTR betraktar dessa som biprodukter och därmed kontrolleras ursprunget som med certifierat och kontrollerat material. På samma sätt existerar inte problemet för återvunnet papper och avfall av papper eftersom detta inte omfattas av EUTR.

För att komma till rätta med detta problem lanserade FSC den 15 augusti 2014 Advice-40-004-12. Detta förändrar inte FSC:s definition men förpliktigar företag att vara alerta och samarbeta vid applicering av system för tillbörlig aktsamhet när det är relevant.

VAD INNEBÄR ETT SYSTEM FÖR TILLBÖRLIG AKTSAMHET I PRAKTIKEN?

Verksamhetsutövare som placerar virke från inhemsk skog på marknaden: Dessa verksamhetsutövare har en tydlig uppgift; som tidigare så måste skogsägare och virkesköpare följa lagar relevanta för avverkning och skötsel av skog. Detta är även ett krav som finns i FSC:s skogbruksstandard och som måste följas av alla skogbrukscertifierade verksamheter. I detta fall är kraven för system för tillbörlig aktsamhet enkla då verksamhetsutövaren måste samla och

uppdatera dokument som visar att organisationen lever upp till förordningens krav samt data som bevisar att kraven även uppfylls i praktiken (t.ex. dokument som visar betalning av skatt eller avverkningsanmälan). En virkesköpare kan behöva be markägaren om delar av denna dokumentation.

Verksamhetsutövare som importerar produkter som omfattas av EUTR: Verksamhetsutövare måste upprätta ett mer sofistikerat system för tillbörlig aktsamhet, vilket i vissa fall kan visa sig vara en utmaning. Denna guide beskriver först hur ett system för tillbörlig aktsamhet allmänt ska utformas. Sedan hur FSC:s system kan underlätta för att uppfylla kraven för system för tillbörlig aktsamhet i den mån det gäller FSC-certifierade produkter och material certifierat enligt FSC:s standard för kontrollerat virke (Controlled Wood, CW).

Verksamhetsutövare som har problem med att sätta upp ett system för tillbörlig aktsamhet kan välja att anlita en övervakningsorganisation. En övervakningsorganisation hjälper verksamhetsutövaren att utveckla ett system för tillbörlig aktsamhet samt med införandet av systemet. Övervakningsorganisationer har även en kontrollerande funktion, även om ansvaret ligger kvar hos verksamhetsutövaren.

När det gäller FSC-certifierade produkter och material från kontrollerat virke är det möjligt att assistans från en övervakningsorganisation inte är fullt lika nödvändigt, förutsatt att du använder dig av de råd som ges i denna guide.

NYCKELASPEKTER AV SYSTEM FÖR TILLBÖRLIG AKTSAMHET

Ett system för tillbörlig aktsamhet skall innehålla tre delar:

1. **Insamlad information** gällande de produkter som det finns planer på att importera. Alla grunduppgifter om råvaran ska sammanställas. Exempel på grunduppgifter är ursprung och art (även det latinska namnet kan behövas), se Skogsstyrelsens hemsida för fullständig information. Även bevis på att skogsbruk och export skett utifrån tillämpliga lagar ska samlas in. Vidare är det nödvändigt att kontrollera sanningshalten hos den sammanställda informationen, denna bedömning skall finnas dokumenterat i systemet för tillbörlig aktsamhet. Det handlar exempelvis om förekomsten av illegal avverkning i ursprungsregionen samt specifika trädarter, komplexiteten i försörjningskedjan, korruption och andra relevanta faktorer.
2. **Riskbedömning** av hur stor risken är att illegalt avverkat timmer kommer att hanteras av verksamheten.
3. **Riskhantering** om inte risken kan anses som försumbar.

För produkter som importeras med en medföljande FLEGT eller CITES licens anses risken vara försumbar och du behöver inte ha ett system för tillbörlig aktsamhet för dessa. För CITES licenser måste du dock göra en bedömning av huruvida denna är pålitligt. FLEGT licenser kontrolleras av tullen i det land till vilket de importeras till EU.

Tillsynsmyndigheterna kommer inte att kräva proaktiv information och det finns inga formulär att fylla i. Kontroller från myndigheter kan ske närsomhelst och de kommer då att kräva få se systemet för tillbörlig aktsamhet. Om myndigheterna bedömer att kraven inte uppfylls så kan olika former av påföljder komma ifråga. Bedöms däremot system för tillbörlig aktsamhet som tillräckligt men att det ända påträffas illegalt avverkad råvara kan straffet möjligtvis bli lindrigare då det finns stöd för att intentionen är att förhindra detta (de illegala produkterna riskerar dock att bli konfiskerade).

I princip behöver inte ett system för tillbörlig aktsamhet vara kopplat till specifika sändningar. Om det sker regelbundna inköp av samma typ av produkt från samma leverantör och ursprunget alltid är detsamma ifråga om art och land, regionen eller avverkningskoncession, kan en riskbedömning ske periodvis (EU rekommenderar att detta sker årligen). Men vid förändringar i val av leverantör, avverkningsland eller art så behövs en ny riskbedömning samt riskreducerande åtgärder genomföras. Det är därför viktigt att även leverantören är medveten om kraven och kan meddela om något förändras i försörjningskedjan samt är behjälplig vid uppdatering av information.

En komplicering av kraven i systemet för tillbörlig aktsamhet är nödvändigheten i att bedöma risken för illegalt avverkat timmer innan produkten placeras på den europeiska marknaden. I praktiken så innebär det att detta måste ske **innan** det faktiska köpet och/eller import av produkten.

FSC ÄR ETT HJÄLPMEDEL VID IMPLEMENTATION AV ETT SYSTEM FÖR TILLBÖRLIG AKTSAMHET

FSC: s första princip (av tio) är att följa gällande lagstiftning. Men EU-förordningen erkänner inte möjligheten att fullständigt ersätta kravet på ett system för tillbörlig aktsamhet med användandet FSC:s system. Med andra ord finns det ingen ”green lane” för certifierade produkter. Dock tillåts certifieringssystem vara en del av ett system för tillbörlig aktsamhet. Genomförandeförordningen från juni 2012 och

kommissionens riktlinjer för timmerförordningen tydliggör vilka villkor som certifieringssystem bör uppfylla för att vara en del av ett system för tillbörlig aktsamhet. FSC har vidtagit åtgärder för att se till att FSC:s system uppfyller dessa villkor (se nedan). Resultatet är att de som importerar FSC-certifierade produkter eller material av kontrollerat virke har (för specifikt dessa produkter) en betydligt lättare uppgift än andra verksamheter att etablera och upprätthålla ett system för tillbörlig aktsamhet.

Det är viktigt att komma ihåg att det inte går att lägga ansvaret på FSC. Verksamhetsutövaren är alltid ansvarig för att implementera ett system för tillbörlig aktsamhet och behöver därför genomföra en egen bedömning om och i vilken utsträckning som det går att rättfärdiga att det går att förlita sig på FSC. Vi på FSC vill vara behjälpliga så långt det går och en del av detta arbete är denna implementeringsguide.

2. Hur ser ett system för tillbörlig aktsamhet ut för FSC-certifierade produkter och kontrollerat material ut?

FÖRBEREDELSER

Organisationer som är verksamhetsutövare inom EUTR måste implementera ett system för tillbörlig aktsamhet. Allmänna krav på ett system för tillbörlig aktsamhet inkluderar följande:

- Implementera en inköpspolicy för träbaserat material.
- Implementera skriftliga rutiner.
- Definiera ansvar och utbildning av personal.
- Upprätta resultatuppföljning.
- Definiera omfattningen av ett system för tillbörlig aktsamhet.

INFORMATIONSSKYLDIGHET

I ett system för tillbörlig aktsamhet ska det finnas följande information:

1a. Land/länder där råvaran har avverkats. Leder riskbedömningen till slutsatsen att risken för olaglig avverkning varierar beroende på region kan du behöva identifiera subnationell region eller i händelse av stor risk en specifik avverkningskoncession, se ”2. Riskbedömning” nedan.

1b. Arter som ingår i produkten. I vissa fall kommer det krävas att du anger det vetenskapliga namnet.

1c. Kvantitet (utryckt i volym, vikt eller antal enheter).

1d. Namn och adress på verksamhetsutövarens leverantör.

1e. Namn och adress på den handlare till vilken timret eller trävarorna har levererats.

1f. Handlingar eller andra uppgifter som anger att timret och trävarorna överensstämmer med den tillämpliga lagstiftningen.

Förpliktelse 1c, 1d och 1e relaterar till den typ av standardinformation som ett företag normalt samlar in. Denna information skall registreras systematiskt som en del av ett system för tillbörlig aktsamhet och sättas samman med övrig insamlad information.

Förpliktelse 1a, 1b och 1f kan visa sig vara en utmaning. Denna information skall samlas in innan import då den utgör grunden i riskbedömningen och möjlig riskreducering. Vilket även inkluderar alternativet att inte köpa produkterna.

FSC ger följande råd för att uppfylla kraven i punkt 1a, 1b och 1f.

1a (avverkningsland) och 1b (trädart): I det nuvarande FSC systemet måste inte leverantörer automatiskt tillhandahålla information om avverkningsland och art som ingår i produkten. FSC har därför publicerat riktlinjer för certifierade företag (ADVICE-40-004-10: tillgång till information rörande trädart och virkets ursprung) som förpliktigar FSC-certifierade leverantörer att tillhandahålla verksamhetsutövare med sådan information vid en sådan begäran. Om leverantören inte har tillgång till den specifika informationen så skall de använda sig av ADVICE-40-004-10 för att inhämta informationen längre bak i försörjningskedjan. Om det är nödvändigt att förklara för leverantörer utanför EU behovet av att de underlättar detta arbete så går det bra att använda ”FSC timber legality memo”; https://ic.fsc.org/timber-legality.492.htm

Kommentar: *När det gäller kompositprodukter hänvisar kommissionens vägledningsdokument till att; Det är ofta svårt att identifiera det exakta ursprunget för alla beståndsdelar i sammansatta trävaror. Detta gäller särskilt för rekonstruerade produkter som papper och träbaserade skivor, där det också kan vara svårt att identifiera arter. För de träslag som används för att framställa varan måste verksamhetsutövaren tillhandahålla en förteckning över varje träslag som kan ha använts vid framställningen av trävaran. Träslaget bör anges enligt internationellt acceptera timmernomenklaturer (t.ex. DIN EN 13556 ”Nomenclature of timbers used in Europé”, Nomenclature Générale des Bois Tropicaux, ATIBT (1979).*

Advice note 40-004-10: Access to information regarding species and origin of timber

1. Upon request, FSC certified suppliers shall provide customers with the following information about FSC certified and FSC Controlled Wood timber or timber products subject to compliance with applicable timber legality legislations:

a) Common name and/or scientific name of timber species as required by the applicable legislation;

NOTE: This requirement takes precedence over Clause 2.1.1(c) of FSC-STD-40-004 V2-1.

b) Origin of timber (countries of harvest and where applicable, sub-national regions and concessions of harvest);

NOTE: Information on the sub-national regions or concessions of harvest shall be provided where the risk of illegal harvesting between concessions of harvest in a country or subnational region varies. Any arrangement conferring the right to harvest timber in a defined area shall be considered a concession of harvest.

c) Proof of compliance with relevant trade and customs laws.

2. FSC certified suppliers shall provide timely responses to the information requests specified in Clause 1 above.

3. The form and frequency of providing this information may be agreed between FSC certified supplier and customer, as long as the information is accurate and can be correctly

associated with each material supplied as FSC certified or FSC Controlled Wood.

4. In case the FSC certified supplier does not possess the requested information specified in Clause 1 above, the request shall be passed on to the upstream FSC certified suppliers, until the requested information can be obtained.

1f (dokument eller annan information som indikerar timrets eller trävarornas efterlevnad av tillämplig lagstiftning): Att samla ihop denna information kan vara en svår och besvärlig uppgift. Tillämplig lagstiftning definieras inom EUTR som ”den gällande lagstiftningen i avverkningslandet i fråga om:

- Rätt till avverkning av timmer inom lagliga i vederbörlig ordning offentliggjorda gränser.
- Betalning för avverkningsrätter och timmer, inklusive avgifter för avverkning av timmer.
- Avverkning av timmer, inklusive miljö- och skogslagstiftning inklusive skogsförvaltning och bevarande av den biologiska mångfalden som är direkt relaterade till avverkning av timmer,
- Tredje parters lagliga rättigheter avseende sådan användning och besittningsrätt som påverkas av avverkning av timmer, och
- Handel och tullar i den mån som skogsbrukssektorn berörs.”

De fyra första delarna av lagstiftningen ovan täcks av FSC:s skogsbruksstandard. För att undvika eventuella brister/kryphål har FSC publicerat riktlinjer (https://ic.fsc.org/ensuring-compliance.493.htm) som hänvisar till den lagstiftning som riktar sig till FSC-certifierat skogsbruk, företag som genomför riskbedömningar av material från kontrollerat virke samt ackrediterade certifieringsorganisationer.

Omfattningen av den femte punkten av lagstiftningen, handel och tullar, har på FSC:s begäran blivit förtydligad i vägledningsdokumentet ”Riktlinjer timmerförordningen” (sidan 20):

http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/Final%20Guidance%20document.pdf

Detta gäller uteslutande efterlevnad av de lagar och andra författningar som gäller för export av timmer och trävaror i länder där timret har avverkats. Kravet gäller export från avverkningslandet, inte från exportlandet till EU. Om timret t.ex. exporterades från land X till land Y och sedan vidare till Europeiska unionen skulle kravet gälla exporten från X och inte från Y till EU.

Den tillämpliga lagstiftningen omfattar, men behöver inte vara begränsad till:

- *förbud, kvoter och andra begränsningar för export av timmervaror, t.ex. förbud mot export av obearbetade stockar eller grovsågat timmer*
- *krav på exportlicenser för timmer och trävaror*
- *officiella tillstånd som kan krävas för de enheter som exporterar timmer och trävaror*
- *betalning av skatter och avgifter för export av timmervaror*

Med avseende på beviskraven står det följande i ”Riktlinjer timmerförordningen”: *Allmänt tillgängliga handlingar på papper eller i elektronisk form, t.ex. avtal, kontoutdrag, köpehandlingar, importlicenser, exportlicenser, officiella kvitton för exporttullar, exportförbudslistor, tilldelade exportkvoter osv.*

FSC:s spårbarhetsstandard omfattade tidigare inte krav på efterlevnad av lagstiftning av spårbarhetscertifikatsinnehavare. FSC har därför utfärdat en riktlinje (ADVICE-40-004-11: handels- och tullagar) som kräver att verksamheter certifierade enligt FSC:s spårbarhetsstandard ska ha rutiner som säkerställer att dessa lagar efterlevs.

Denna del av informationsinsamlingen är i själva verket en integrerad del av nästa steg; riskbedömningen. Desto högre risk för olaglighet desto viktigare är det med information som bevisar laglighet.

FSC menar att ett giltigt FSC-certifikat minskar risken att materialet har avverkats eller handlats illegalt till låg/försumbar och det ska då inte vara nödvändigt att samla in ytterligare bevis. Vi har dock indikationer på att behöriga myndigheter inte alltid accepterar detta resonemang, speciellt när avverkningslandet betraktas som ett högriskland. I sådana fall kan den behöriga myndigheten komma att be om ytterligare bevis för att den aktör som avverkat timret (och kanske även det exporterande företaget) följer tillämpliga lagar eller bevis för att försörjningskedjan och verksamhetsutövarens arbete kan betraktas som pålitligt.

Denna sista del av kravet på informationsskyldighet är i synnerhet fortfarande en utmaning för verksamhetsutövare och tiden får utvisa vad myndigheterna i respektive land kommer att anse vara acceptabelt. Ett grundligt system för tillbörlig aktsamhet kräver att informationen samlas in i förväg, så att riskbedömningen kan göras innan den faktiska beställningen av produkten/produkterna. När en verksamhet regelbundet beställer samma typ av varor från samma leverantör så är det möjligt att ha denna information i förhand. Men då en verksamhet anlitar en ny leverantör kan det visa sig svårare att få tag på informationen i förväg.

RISKBEDÖMNING

Verksamhetsutövare behöver bedöma huruvida deras produkter har producerats i enlighet med tillämpliga lagar i avverkningslandet samt internationella sanktioner. EUTR pekar ut följande element för en sådan bedömning:

> 2a. Säkerställande av överensstämmelse med tillämplig lagstiftning vilket kan innefatta certifiering eller andra av tredje part kontrollerade system som omfattar överensstämmelse med tillämplig lagstiftning.
>
> 2b. Allmän förekomst av olaglig avverkning av specifika trädarter.
>
> 2c. Allmän förekomst av olaglig avverkning eller praxis i det land och/eller den subnationella region där timret har avverkats, inbegripet hänsyn till förekomst av väpnade konflikter.
>
> 2d. Sanktioner som FN:s säkerhetsråd eller Europeiska unionens råd infört mot import och export av timmer.
>
> 2e. Komplexiteten i leveranskedjan för timmer och trävaror.
>
> Under del 3 av detta dokument beskrivs hur FSC:s system omfattar punkterna 2a, 2b och 2c. Enligt vår uppfattning sänker FSC-certifiering och användandet av material från kontrollerat virke alla risker som kan förknippas med dessa punkter till försumbara. När det gäller punkt 2c, hänsyn till förekomsten av beväpnade konflikter, kan det konstateras att även om det inte finns någon formell regel mot att certifiera skog eller verksamheter i områden där väpnad konflikt råder så sker detta aldrig i praktiken. I sådana områden kan certifieringsorganen inte arbeta säkert och inte heller Accreditation Services International (ASI), det organ som övervakar certifierarna, kan genomföra kontroller p.g.a. säkerhetsrisken.

Vad beträffar punkt 2d (sanktioner som FN:s säkerhetsråd eller Europeiska unionens råd infört mot import och export av timmer)om importförbud, så finns ingen kännedom om något sådant förbud från EU sedan importförbudet mot Myanmar (Burma) hävdes den 22 april 2013. Vad gäller FN-förbud finns det idag inte några sanktioner som är relevanta för timmer sedan förbudet mot Liberia hävts. Men det är lämpligt att importerande företag kontinuerligt uppdaterar sig om den information som finns angående detta genom FN och EU.

ADVICE-40-004-11: Handels- och tullagar, publicerades i FSC-DIR-40-004, är relevant i händelse av sådana sanktioner. ADVICE-40-004-11 innebär att FSC-certifikatsinnehavare som exporterar och/eller importerar timmer eller trävaror ska ha rutiner för att säkerställa att handeln av FSC-certifierade produkter följer alla tillämpliga handels- och tullagar.

Beträffande punkt 2e (komplexiteten i leveranskedjan för timmer och trävaror), om din direkta leverantör av FSC-certifierade produkter (eller material från kontrollerat virke) innehar ett FSC spårbarhetscertifikat så kan du (som verksamhetsutövare) vara säker på att leveranskedjan innan din leverantör är helt täckt av FSC-certifiering, eftersom FSC kräver att alla certifikatinnehavare (genom hela leveranskedjan) kontrollerar giltigheten och omfattningen av deras leverantörers certifiering vid varje köp. Då det gäller kontrollerat virke ser det något annorlunda ut; skogsbruk och verksamheter längre uppströms i försörjningskedjan behöver inte vara certifierade, men företaget som har gett materialet dess status som kontrollerat virke ska ha genomfört en riskbedömning utifrån ursprung och försörjningskedjan inklusive laglighet och kopplingen mellan ursprung och leverantör.

Om du förlitar på FSC-systemet i förhållande till avverkningslandet och/eller trädarter, kan du betrakta risken för olagligt timmer som försumbar och, enligt FSC:s mening, behöver du då inte samla in ytterligare information (såsom

ytterligare bevis på att avverkningen skett med efterlevnad av relevant lagstiftning). Men du måste vara beredd att försvara detta beslut för en inspektör från tillsynsmyndigheten vid en eventuell kontroll. Se vårt råd om detta i del 3, Hur motiveras användningen av FSC:s system, men först måste du kunna visa att du har:

- Kontrollerat att leverantörens FSC-certifikat är giltigt
- Att materialet i fråga omfattas av certifikatet
- Att FSC märkningen är korrekt
- Att det finns tillgång till de begärda upplysningarna om avverkningsland och trädarter

Enbart framtiden kommer att utvisa om myndigheter i praktiken kommer att betrakta FSC:s system som tillförlitlig oberoende av avverkningsland och komplexitet i försörjningskedjan.

RISKREDUCERANDE ÅTGÄRDER

Riskreducering är nödvändig endast om slutsatsen av riskbedömningen är att risken gällande produkten inte är försumbar/låg. I det fall det rör sig om FSC-certifierade produkter eller kontrollerat material och produkter, som verifieras enligt ovanstående procedur, är riskreducering inte nödvändig och processen kan därmed betraktas som avslutad.

3. Hur motiveras användningen av FSC systemet på det sätt som presenteras ovan

Under ett och ett halvt år har varken Europeiska kommissionen eller någon behörig myndighet avvisat FSC:s system som en relevant komponent i ett system för tillbörlig aktsamhet. Detta gäller särskilt delarna för riskbedömning och riskminimering. Ändå bör du alltid vara förberedd på att visa att du har gjort din egen bedömning av FSC-systemet i förhållande till officiella krav.

Denna bedömning kan göras genom att svara på de fyra frågor som publicerades i EU:s vägledningsdokument för EUTR (det är troligt att behöriga myndigheter kommer att arbeta med samma lista). För att stödja er i denna process följer här några korta svar på dessa frågor.

1. Är alla krav i artikel 4 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 607/2012 uppfyllda?
2. Uppfyller certifieringssystemen eller de andra system som kontrolleras av tredje part förenliga internationella eller europeiska standarder (t.ex. berörda ISO-vägledningar, ISEAL-koder)?
3. Finns det underbyggda rapporter om eventuella brister eller problem i de system som kontrolleras av tredje part i de länder som timret eller trävarorna importeras från?
4. Är de tredje parter som utför de kontroller som avses i artikel 4 b, c och d i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 607/2012 oberoende ackrediterade organisationer?

ÄR ALLA KRAV I ARTIKEL 4 I KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) NR 607/2012 UPPFYLLDA? SVAR:

Artikel 4: Riskbedömning och riskreducering

Certifiering eller andra system kontrollerade av tredje part som avses i artikel 6.1 b andra stycket första strecksatsen och i artikel 6.1 c i förordning (EU) nr 995/2010 får beaktas vid riskbedömning och riskreducerande förfaranden om de uppfyller följande kriterier:

> **A:** *De har fastställt och gjort tillgängligt för tredjepartsanvändning ett allmänt tillgängligt kravsystem, som åtminstone ska omfatta alla relevanta krav i den tillämpliga lagstiftningen.*
>
> **B:** *De föreskriver att lämpliga kontroller, inbegripet fältbesök, görs av en tredje part med jämna mellanrum på högst tolv månader i syfte att kontrollera att tillämplig lagstiftning följs.*
>
> **C:** *De inbegriper metoder, kontrollerade av en tredje part, för att spåra timmer som avverkats i enlighet med tillämplig lagstiftning, och trävaror som härrör från sådant timmer, vid varje led i leveranskedjan innan sådant timmer eller sådana trävaror släpps ut på marknaden.*
>
> **D:** *De innefattar kontroller, kontrollerade av en tredje part, för att säkerställa att timmer eller trävaror av okänt ursprung, eller timmer eller trävaror som inte har avverkats i enlighet med tillämplig lagstiftning, inte kommer in i leveranskedjan.*

Bedömning av FSC uppfyller dessa fyra kriterier behandlas i tur och ordning nedan.

Artikel 4, Kriterium A:

FSC:s efterlevnad: Alla relevanta krav i den tillämpliga lagstiftningen gällande skogsbruk täcks i FSC:s principer och kriterier och dess regelverk för implementering, såsom nationella standarder, standard för kontrollerat virke och riktlinjer.

Källor:

- FSC-STD-01-001: FSC principles and criteria (especially Principle 1)
- National standards
- FSC-STD-40-005: FSC standard for company evaluation of FSC controlled wood
- FSC STD-30-010: FSC controlled wood standard for forest management enterprises
- Advice notes on applicable legislation
- ADVICE-40-004-11: Trade and customs laws and ADVICE-40-004-12 on Pre-consumer reclaimed wood (published in FSC-DIR-40-004)
- FSC has a formal and functioning policy of transparency, see www.fsc.org
- FSC-PRO-01-001: FSC procedure for the development and revision of normative documents

Artikel 4, Kriterium B:

FSC:s efterlevnad: FSC kräver årliga kontroller, bland annat fältbesök, för alla typer av **skogsbrukscertifikat** som täcker en eller flera skogsförvaltningsenheter. Årligt, innebär inte exakt var 12:e månad; intervallen kan vara något längre för att tillåta en viss flexibilitet, då med avseende på heterogeniteten i de lokala förhållandena i naturliga produk-

tionssystem, men det betyder inte att effekterna minskar av sådana fältbesök.

FSC har gjort ett undantag från kraven på årliga fältbesök hos mindre markägare (SLIMF-certifikat). En minskad frekvens i fältbesök gäller dock endast i de fall där inga betydande skogsaktiviteter pågår och där inga krav på korrigerande åtgärder eller frågetecken gällande efterlevnaden av certifieringen finns. Vi anser att detta undantag inte har några praktiska konsekvenser för FSC:s certifieringssystem förmåga att förhindra att olagligt avverkat timmer kommer in på EU-marknaden i form av en produkt som omfattas av EUTR. För mer information se FSC-STD-20-007-V3-0-EN: FSC utvärdering av skogsbruksstandarden, klausul 6.3.

Årliga besök hos verksamheten krävs för **FSC:s spårbarhetscertifikat**, se FSC-STD-20-011-V1-1-EN: Ackreditering's standard för utvärdering av spårbarhetscertifiering, kapitel 13.

OBS: Sådana årliga besök är inte alltid obligatoriska för att kontrollera ursprung för kontrollerat virke. Fältbesök krävs i de fall då den första kontrollen inte kommer fram till slutsatsen att risken är låg för alla fem kategorier för kontrollerat virke och där en bekräftelse på låg risk krävs ned till nivån för de specifika berörda skogsförvaltningsenheterna. Detta kan innebära att den behöriga myndigheten kommer att ha, när det gäller material från kontrollerat virke, vidare frågor eller funderingar.

Artikel 4, Kriterium C:

FSC:s efterlevnad: Certifieringsorgan kontrollerar efterlevnaden av gällande lagstiftning genom sina årliga revisioner. FSC har tagit fram riktlinjer för att klargöra för certifieringsorganisationer, skogsbruks- och spårbarhetcertifikatinnehavare samt de företag som gör riskbedömning av kontrollerat virke, vilken lagstiftning som måste uppfyllas. Kontrollen av efterlevnaden av handels- och tullagar av företag som exporterar från avverkningsländer kommer att ske som en följd av de riktlinjer som publicerade den 27 februari 2013 om handels- och tullagar.

Dessutom lanserade FSC en riktlinje den 1 november 2012, som sedan kompletterades den 27 februari 2013, för att underlätta relevant informationsutbyte mellan certifikatinnehavare och verksamhetsutövare. Informationen om efterlevnaden av tillämplig lagstiftning ska verifieras på årsbasis av certifieringsorganen.

Källor:

- ADVICE-20-007-17: Applicable national and local laws and regulations (published in FSC-DIR-20-007-V3-0: FSC directive on forest management evaluations)
- ADVICE-40-004-10: Access to information and ADVICE-40-004-11: Trade and customs laws (both published in FSC-DIR-40-004: FSC directive on chain of custody certification)
- ADVICE-40-005-19: Applicable national and local laws and regulations for controlled wood risk assessment (published in FSC-DIR-40-005: FSC directive on controlled wood)
- ADVICE-30-010-01 on applicable national and local laws and regulations for controlled wood for forest management enterprises

Artikel 4, Kriterium D:

FSC:s efterlevnad: Innan EUTR trädde i kraft, accepterade FSC förekomsten av mindre icke-certifierade komponenter (max 5 procent) i certifierade produkter. FSC hade redan planerat att detta skulle fasas ut innan slutet av 2014. Men för att följa EUTR (liksom den amerikanska Lacey Act och Australiens Illegal Logging Prohibition Act) lanserade FSC en riktlinje för att säkerställa att mindre icke-certifierade komponenter fasas ut tidigare i produkter som omfattas av dessa lagar. För produkter som omfattas av EUTR inträffade utfasningen med deadline den 3 mars 2013. Vidare har FSC antagit en riktlinje gällande icke-överensstämmande produkter för att säkerställa att information om eventuella förekomsten av icke-certifierade element ges till klienter.

Vi råder verksamhetsutövare att hänvisa till skyldigheten för certifikatinnehavare att kontrollera giltigheten och omfattningen av certifieringen hos deras leverantörer i och med varje köp. Eftersom detta kontrollsystem implementeras i hela leveranskedjan är risken att icke-certifierat material introduceras på ett felaktigt sätt försumbar.

UPPFYLLER CERTIFIERINGSSYSTEMEN ELLER ANDRA SYSTEM SOM KONTROLLERAS AV TREDJE PART FÖRENLIGA INTERNATIONELLA ELLER EUROPEISKA STANDARDER (T.EX. BERÖRDA ISO-VÄGLEDNINGAR, ISEAL-KODER)? SVAR:

FSC:s efterlevnad: FSC:s certifieringssystem bygger på ISO Guide 65. ASI utvärderar certifieringsorganens genomförande av FSC systemet mot ISO-guide 65 och ackrediterar endast de som uppfyller kraven. FSC är också en fullvärdig medlem av ISEAL Alliance; för att bli medlem måste FSC uppfylla ISEAL:s normer, däribland ISEAL-riktlinjerna för god praxis med avseende att fastställa sociala och miljömässiga standarder. FSC måste visa att systemet lever upp till kraven för ISEAL Alliance regelbundet.

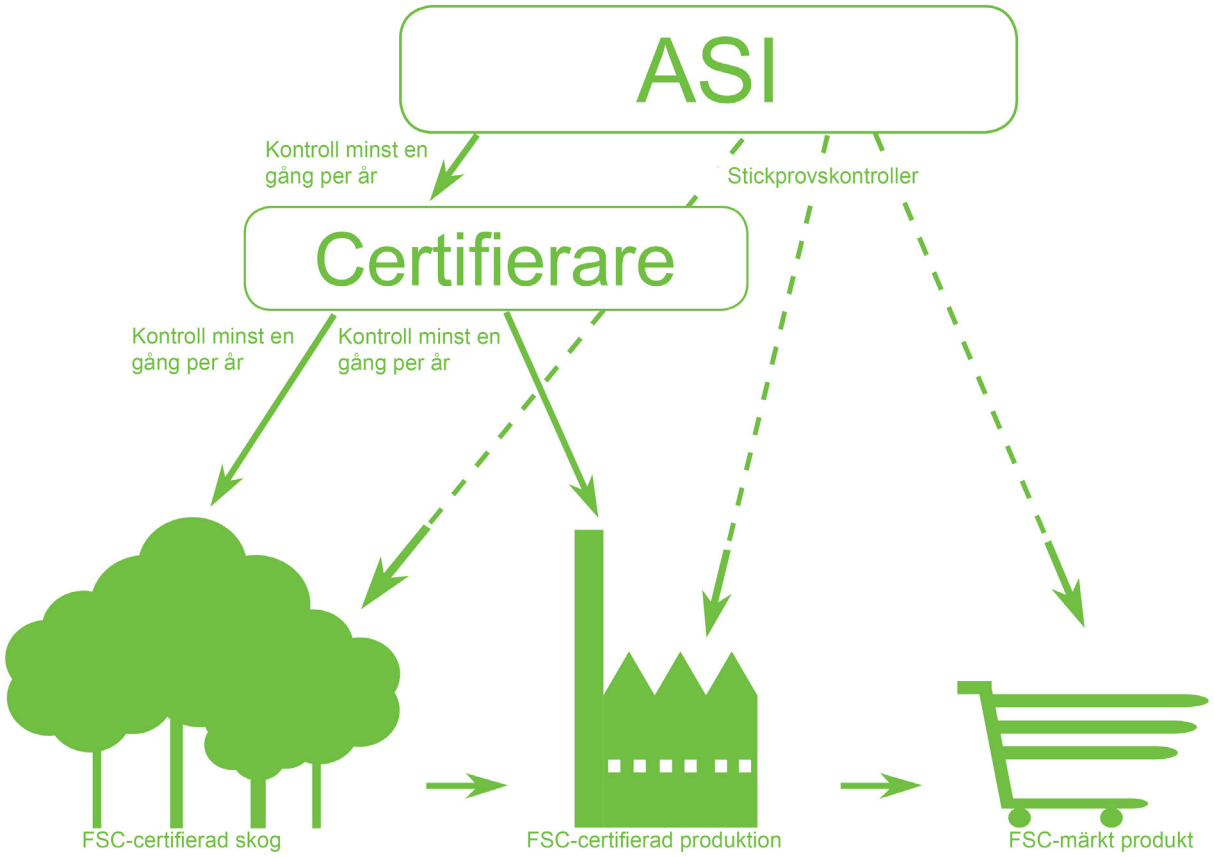
FINNS DET UNDERBYGGDA RAPPORTER OM EVENTUELLA BRISTER ELLER PROBLEM I DE SYSTEM SOM KONTROLLERAS AV TREDJE PART I DE LÄNDER SOM TIMRET ELLER TRÄVARORNA IMPORTERAS FRÅN? SVAR:

Detta är en fråga som ska svaras på i förhållande till de specifika länder som är involverade i leveranskedjan och särskilt när det gäller avverkningslandet.

Internationella FSC har på sin hemsida en intressentportal där man kan att hitta information om pågående och avslutade konflikter gällande FSC-certifikat som läggs fram av intressenter. På intressentportalen kan du också hitta information om aktuella och tidigare bedömningar av certifierade skogsförvaltningsenheter samt av certifieringsorgan (främst utfört av ASI).

ÄR DE TREDJE PARTER SOM UTFÖR DE KONTROLLER SOM AVSES I ARTIKEL 4 B, C OCH D I KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) NR 607/2012 OBEROENDE ACKREDITERADE ORGANISATIONER? SVAR:

De certifieringsorgan som kontrollerar en verksamhet som är FSC certifierad lever upp till de ställda kriterierna; de är juridiska enheter och helt oberoende från FSC. De ackrediteras av ASI, som är en "fjärde part" som anlitats av FSC för att göra denna ackreditering samt även utvärdera sådana organ.



4. Källor och länkar

EU documents and other non-FSC sources

EU Timber Regulation (legal text and annex with list of products):

http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2010:295:0023:0034:EN:PDF

European Commission's web-page to introduce the EUTR:

http://ec.europa.eu/environment/eutr2013/

Guidance document for the EUTR:

http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/Final Guidance document.pdf

List of competent authorities:

Look for updated list on the European Commission's website

Accreditation Services International (ASI):

http://www.accreditation-services.com/

FSC documents and web-pages

FSC web-page on timber legality:

https://ic.fsc.org/timber-legality.492.htm

With a link to the document called "Timber Legality Memo" (see below), from which you can provide basic information to your non-EU suppliers.

FSC web-page on the EUTR:

https://ic.fsc.org/timber-regulation.46.htm

With a link to: Questions & Answers about FSC and the EUTR (available in several languages)

FSC web-page on ensuring compliance with timber legality requirements:

https://ic.fsc.org/ensuring-compliance.493.htm

With a link to: FSC DIR 40-004: FSC directive on chain of custody certification

This document includes:

- ADVICE-40-004-08: Non-conforming product
- ADVICE-40-004-09: Minor components derogations
- ADVICE-40-004-10: Access to information regarding species and origin of timber
- ADVICE-40-004-11: Trade and customs laws
- ADVICE-40-004-12: Pre-consumer reclaimed wood compliance with the EUTR

With a link to FSC-ADV-30-010-01: Applicable national and local laws and regulations for controlled wood for forest management enterprises

With a link to FSC-DIR-40-005: FSC directive on FSC controlled wood

This document includes: ADVICE-40-005-19: Applicable national and local laws and regulations for controlled wood risk assessment

With a link to FSC-DIR-20-007: FSC directive on FSC forest management evaluations

This document includes: ADVICE-20-007-17: Applicable national and local laws and regulations

FSC certificate database – to check whether suppliers have valid certificates:

http://info.fsc.org

Global forest registry: tool for risk assessment of countries/regions within countries:

http://www.globalforestregistry.org/

FSC-STD-01-001-V4-0-EN: FSC principles and criteria (especially Principle 1):

https://ic.fsc.org/download.fsc-std-01-001-v4-0-en-fsc-principles-and-criteria-for-forest-stewardship.a-315.pdf

National standards:

FSC – National standards

FSC-STD-40-005-V2-1-EN: FSC standard for company evaluation of FSC controlled wood:

https://ic.fsc.org/download.fsc-std-40-005-v2-1-en-fsc-standard-for-company-evaluation-of-fsc-controlled-wood.a-535.pdf

FSC STD-30-010-V2-0-EN: FSC controlled wood standard for forest management enterprises:

https://ic.fsc.org/download.fsc-std-30-010-v2-0-en-fsc-controlled-wood-standard-for-forest-management-enterprises.a-530.pdf

FSC policies on transparency: FSC-PRO-01-001-V2-0-EN: FSC procedure for the development and revision of normative documents:

https://ic.fsc.org/download.fsc-pro-01-001-v2-0-en-the-development-and-approval-of-fsc-social-and-environmental-international-standards.a-502.pdf

Controls and field checks: FSC-STD-20-007-V3-0-EN: FSC forest management evaluations standard, clause 6.3:

https://ic.fsc.org/download.fsc-std-20-007-v3-0-en-forest-management-evaluations.a-524.pdf

and

FSC-STD-20-011-V1-1-EN: Accreditation standard for chain of custody evaluations, chapter 13:

https://ic.fsc.org/download.fsc-std-20-011-v1-1-en-accreditation-standard-for-chain-of-custody-evaluations.a-527.pdf

Regular control of validity and scope of certificates by the buyer: FSC-STD-40-004-V2-1-EN: FSC standard for chain of custody certification, clause 3.2.2:

https://ic.fsc.org/download.fsc-std-40-004-v2-1-en-fsc-standard-for-chain-of-custody-certification.a-574.pdf

Current and closed complaints can be viewed at the FSC stakeholder portal:

https://ic.fsc.org/stakeholder-portal.8.htm

FSC national offices:

https://ic.fsc.org/index.htm - click on “FSC Worldwide”

Quality assurance unit, FSC:

Contact: s.salvador@fsc.org

Forest Stewardship Council

Svenska FSC